

Институт законодательства и сравнительного  
правоведения при Правительстве Российской Федерации

---

# Конституции государств Америки

---

В трех томах

---

**Том 1**  
Северная и Центральная Америка

Москва, 2006

**УДК 342.4(08)(7/8)**  
**ББК 67.400.1я4(7)**  
**К65**

**К65**      **Конституции государств Америки:** В 3 т. / Под ред. д. ю. н., проф. *Т. Я. Хабриевой*. — Т. 1: Северная и Центральная Америка. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2006. — 832 с.

Сборник является первым на русском языке изданием, включающим конституции 35 государств Америки. Тексты конституций и конституционных актов приводятся в уточненных и обновленных переводах, большинство из которых выполнены специально для данной книги. Каждую конституцию предваряет вводная статья, содержащая наряду с историко-правовыми комментариями краткие сведения о стране. В первый том вошли конституции Северной и Центральной Америки.

Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов и факультетов, специалистов в области международного права, общественно-политических деятелей и политологов, а также для всех, кто интересуется политико-правовой жизнью зарубежных стран.

---

*Издание осуществлено при поддержке  
ОАО «Нефтяная компания «Роснефть»»*

---

© Институт законодательства и сравнительного  
правоведения при Правительстве РФ, 2006  
© ООО «Издательство НОРМА»,  
редакционно-издательское  
и художественное оформление, 2006

**Ответственный редактор** — директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ **Т. Я. Хабриева**.

**Заместитель ответственного редактора** — кандидат юридических наук, доцент **В. И. Лафитский**.



## Вступительная статья

В 2001 г. Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ издал трехтомный сборник «Конституции государств Европы».

Теперь вниманию читателей предложена следующая работа Института — «Конституции государств Америки», в которой представлены основные законы 35 государств этой части света.

Изданий, подобных этому, в нашей стране еще не было. С его появлением читатели впервые смогут изучить конституционные тексты, соприкоснуться с историей и особенностями политического устройства всех государств Америки.

Художественным образом такого открытия может служить каравелла Христофора Колумба «Санта-Мария», на которой он открыл Америку. Поэтому на обложке этой книги помещена репродукция картины известного голландского художника А. ван Эртвельта «Санта-Мария на якоре» (1628 г.).

### I

В первом томе представлены конституции 10 государств Северной и Центральной Америки. Именно здесь еще в колониальную эпоху берут начало истоки конституционализма, поэтому мы посчитали необходимым в общих чертах изложить историю его возникновения и развития.

*Общий обзор истории освоения и колониальной эпохи Северной и Центральной Америки*

Завоевание и освоение Северной и Центральной Америки проходило в непримиримой борьбе за сферы влияния пяти европейских держав — Испании, Великобритании, Франции, Голландии и России.

В 1519—1521 гг. конкистадоры Кортеса захватили территорию нынешней Мексики, сокрушив империю ацтеков. В дальнейшем испанцы стремительно распространили свою власть на сопредельные территории. Так появилось вице-королевство Новая Испания, которое объединило в своем составе все земли Центральной Америки и значительную часть юга Северной Америки.

Через столетие в борьбу за колониальные владения вступили Великобритания, Франция и Голландия. Еще в конце XVI в. эти страны

предприняли попытки основать поселения в Северной Америке, но они оказались безуспешными. Перелом наступил в XVII столетии. В 1607 г. было основано первое английское поселение Джеймстаун. В 1620 г. английские пилигримы, искавшие землю обетованную, основали Плимут, а в 1629 г. — колонию бухты Массачусетс.

В 1608 г. был построен Квебек — первый форт в Новой Франции. В дальнейшем Франция осваивала территории в основном вдоль русла реки Святого Лаврентия.

В 1621 г. была образована голландская Вест-Индская компания, основывавшая два поселения — в 1624 г. Форт-Орандж, а в 1626 г. — Новый Амстердам (современный Нью-Йорк).

В середине XVIII в. свои права на Северную Америку заявляет Россия. 8 июля 1799 г. российский император утверждает Привилегии Российско-американской компании, которая начинает планомерное освоение Аляски и Калифорнии.

Такое развитие событий не устраивало Великобританию, которая претендовала на абсолютную власть в Северной Америке. Первой уступила Голландия. В ходе скоротечной войны 1664 г. англичане захватили ее североамериканские поселения.

В последующем Великобритания неоднократно начинала военные действия против Испании и Франции, что позволило существенно расширить ее территориальные владения на юге и севере континента.

Окончательно свое господство в Северной Америке она утвердила в середине XVIII в. В 1755 г. между Францией и Великобританией началась новая война, в ходе которой Франция лишилась всех своих северных территорий (Парижский договор 1763 г.). Значительные потери понесла также Испания, вынужденная уступить британцам Флориду.

Успех Великобритании был предопределен многими факторами.

В течение полутора столетий все ее силы были направлены на освоение Новой земли. В отличие от своих соперниц, она редко ввязывалась в военные конфликты на территории Европы. Это позволило ей постоянно пополнять ряды переселенцев за счет «избыточного» населения, тогда как во Франции, в Испании, Голландии оно в основном становилось жертвой войн.

Следующий фактор — либеральное иммиграционное законодательство. Великобритания не препятствовала переселению в свои владения подданных других государств Европы (Пруссии, Швеции, Польши и т. д.). Правительства Испании и Франции этого не допускали.

На территории английских колоний феодальные институты (сеньоральная система, майорат и т. д.) не приобрели такого развития, как во французских и испанских владениях.

Наконец, отметим такое важное обстоятельство, как предоставление всем переселенцам «исконных английских вольностей», что служило мощным стимулом для освоения британской Северной Америки<sup>1</sup>.

В 1634 г., через 14 лет после основания Плимута, население Новой Англии (современные штаты Мэн, Нью-Хэмпшир, Вермонт, Массачусетс, Род-Айленд и Коннектикут) составляло около 10 тыс. человек. Для сравнения укажем, что во французском Квебеке в 1665 г. проживало только 550 поселенцев.

К 1713 г. население британской Северной Америки достигло 360 тыс. человек. В Канаде в то время проживало только около 18 тыс. французских подданных. В 1754 г. в английских колониях проживало уже около 1,5 млн человек, и их население неуклонно росло<sup>2</sup>.

Успех британской колонизации имеет еще одно объяснение. Английские колонии, в отличие от испанских и французских колониальных владений, были основаны на началах самоуправления и признания прав и свобод переселенцев. Эти начала были закреплены в колониальных хартиях и соглашениях, которые стали прообразом будущих основных законов<sup>3</sup>.

#### *Английские колониальные хартии*

Еще в первой Хартии Вирджинии, дарованной английским монархом 10 апреля 1606 г., были закреплены следующие нормы:

«Все лица и каждое из лиц, которые являются Нашими подданными и которые поселятся и будут жить в одной из указанных Колоний и Плантаций, а также все дети и каждый из детей, рожденные в пределах и на территории указанных Колоний и плантаций, будут иметь и пользоваться всеми Свободами, Привилегиями и Правом на неприкосновенность в том же объеме и в том же порядке, в котором они имели бы их, если бы жили и были рождены в пределах Нашего Королевства Англии либо в одном из Наших владений»<sup>4</sup>.

Аналогичные нормы содержались также в других хартиях, дарованных колониям. Нередко английская Корона шла на дополнительные

---

<sup>1</sup> Подробнее см.: *Слезкин Л. Ю.* У истоков американской истории. Виргиния. Новый Плимут. М., 1978; *Он же.* У истоков американской истории. Массачусетс. Мэриленд. М., 1980; *Фостер У. З.* Очерк политической истории Америки. М., 1953.

<sup>2</sup> См.: *Morison S. E.* The Oxford History of the American People. Vol. 1. N. Y., 1972. P. 196.

<sup>3</sup> См.: *Бурстин Д.* Американцы: колониальный опыт. М., 1993.

<sup>4</sup> The First Charter of Virginia; April 10, 1606 // The Federal and State Constitutions Colonial Charters, and Other Organic Laws of the States, Territories, and Colonies Now or Heretofore Forming the United States of America Compiled and Edited Under the Act of Congress of June 30, 1906 by Francis Newton Thorpe. Washington, DC: Government Printing Office, 1909 // <http://www.yale.edu/lawweb/avalon/avalon.htm>

уступки в стремлении обеспечить как можно больший приток переселенцев, столь необходимый для освоения новых земель. Так, согласно Хартии Новой Англии 1620 г. право поселения на ее территории было предоставлено не только подданным Англии, но и «тем чужеземцам, которые желают стать любящими подданными и хранить верность английскому Королю».

В Новой Англии основы самоуправления определялись не только хартиями, но и теми соглашениями, которые переселенцы заключали между собой. В основном это были пуритане, которые бежали из Англии и мечтали в колониях обрести землю обетованную. Это объясняет, почему таким соглашениям была присуща искренность религиозных чувств. Этот фон и стал той питательной средой, в которой были сформированы основы будущего конституционализма.

Какими они были, можно увидеть на примере первого акта такого рода — Соглашения основателей Нового Плимута 1620 г., которое было заключено первыми пилигримами на борту корабля «Мейфлауэр»:

«Настоящим торжественно и совместно перед лицом Господа Бога и друг друга заключаем соглашение о создании и объединении Гражданского Политического Сообщества для лучшего Нашего Управления и Защиты и для Исполнения вышепоставленных целей; и в силу этого мы принимаем, учреждаем и издаем такие справедливые и в равной мере обязывающие Законы, Указы, Акты, Конституции и Решения, которые потребуются при необходимости и которые будут сочтены наиболее соответствующими и подходящими для Общего блага Колонии, которой мы клянемся в Верности и Послушании»<sup>1</sup>.

В 1619 г. в Северной Америке было создано первое представительное учреждение — Ассамблея Вирджинии. В дальнейшем местные парламенты были образованы во всех остальных колониях вне зависимости от того, кем они были созданы — торговыми компаниями (Вирджиния), частными лицами (Пенсильвания, Мэриленд) или английской Коронаой. Они имели право принимать законы, устанавливая налоги и сборы при условии, если они соответствовали английскому праву. Решения представительных органов передавались на утверждение губернаторов, наделенных правом абсолютного вето. Кроме того, они могли быть отменены английским монархом.

В 1641 г. в Массачусетсе был принят Свод свобод — первый кодифицированный акт местного законодательства. В нем были не только подтверждены старые английские вольности, такие как неприкосновенность личности, равенство перед судом, состязательность судебного

<sup>1</sup> Mayflower Compact 1620. Agreement Between the Settlers at New Plymouth: 1620 // <http://www.yale.edu/lawweb/avalon/avalon.htm>



процесса, право на суд присяжных, но и введены такие нормы, которых еще не было в европейском праве того времени (запрет на применение жестоких и антигуманных наказаний, недопущение монополий и т. д.).

Эти нормы в преамбуле Свода были обоснованы следующим образом: «Свободное пользование теми правами, привилегиями и неприкосновенностью, к которым взывают человеколюбие, цивилизованность и христианская вера, должно быть предоставлено каждому человеку в подобающем ему месте и в должной для него мере без ограничений и постороннего вмешательства; этот принцип всегда был и навсегда пребудет фундаментом спокойствия и незыблемости Церкви и общества. Лишение же этих прав или отказ от них влекут за собой смуту, если не гибель того и другого»<sup>1</sup>.

В целом для колоний Новой Англии, а также для Пенсильвании, Нью-Джерси и Делавэра был характерен более высокий уровень общественного самоуправления. Законодательные собрания сохраняли контроль за сбором налогов и расходом денег из казначейства. Губернаторы не имели права вмешиваться в дела местных органов и в отправление правосудия.

Иным образом ситуация складывалась в южных колониях (Вирджинии, Мэриленде, Джорджии, Северной и Южной Каролине) с их более отсталой экономикой, основанной на крупных плантационных хозяйствах. Местные ассамблеи там были поставлены под полный контроль губернаторов. Их роль, по сути, была сведена к одному — рассмотрению законодательных предложений исполнительной власти.

Свободное развитие колоний продолжалось недолго. Во второй половине XVII в. хартии, дарованные английской Коронай, по большей части были отменены, а сами колонии подчинены непосредственно королевской власти (за исключением Пенсильвании, Мэриленда, Род-Айленда и Коннектикута).

Великобритания предприняла ряд мер по ограничению торгового оборота и экономического роста колоний. Были введены высокие налоги и таможенные пошлины, установлены запреты, призванные обеспечить монопольное положение промышленных и торговых предприятий Англии.

С середины XVIII в. противоречия между колониями и метрополией еще более усугубились, что в конечном счете привело к революции.

---

<sup>1</sup> *Слезкин Л. Ю.* У истоков американской истории. Массачусетс. Мэриленд. С. 255.

*Независимость США и первые конституции штатов*

4 июля 1776 г. на Континентальном конвенте, объединившем представителей 13 британских колоний, была принята Декларация независимости. Этот документ открыл новую эпоху в истории, закрепив не только независимость бывших колоний от британской Короны, но и следующие принципы их государственной организации:

«Мы исходим из следующих самоочевидных истин,

Что все люди созданы равными и все наделены их Создателем определенными неотчуждаемыми правами, к числу которых относятся Жизнь, Свобода и стремление к счастью,

Что для обеспечения этих прав Люди учреждают Правительства, источником справедливой власти которых становится согласие управляемых,

Что если какая-либо Форма Правительства становится губительной для этих целей, то Народ имеет Право изменить или уничтожить ее и учредить новое Правительство, основанное на таких принципах и формах организации власти, которые, как он полагает, более всего способствуют его Безопасности и Счастью»<sup>1</sup>.

Декларация независимости 1776 г. утвердила новые начала организации государственной власти, такие как народовластие, республиканская форма правления, естественные и неотчуждаемые права человека. Эти начала, в представлении американских колонистов, могли быть закреплены только в особом документе — общественном договоре. Таким общественным договором в каждом из штатов стала конституция.

Еще упоминавшееся нами Соглашение основателей Нового Плимута 1620 г. (Договор пилигримов «Мейфлауэра») предусматривало принятие конституций — актов, название которых произошло от латинского слова «constitutio», означавшего «установление», «устройство», «учреждение».

Со временем английские колонисты под термином «конституция» стали обозначать те документы, в которых закреплялись самые существенные стороны их общественной жизни. Так, 4 июня 1639 г. был принят документ, названный «Основное Соглашение, или Первоначальная Конституция Колонии Нью-Хейвен». В 1669 г. был принят документ «Основные конституции Каролины», а в 1683 г. — «Основные конституции провинции Восточный Нью-Джерси»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Конституции и законодательные акты буржуазных государств. XVII—XIX вв. М., 1957. С. 167—169. См. также: США: Конституция и законодательные акты. М., 1993. С. 25—28.

<sup>2</sup> Fundamental Agreement, or Original Constitution of the Colony of New Haven, June 4, 1639, The Fundamental Constitutions of Carolina: March 1, 1669; The Fundamental Constitutions for the Province of East New Jersey in America, Anno Domini 1683 // <http://www.yale.edu/lawweb/avalon/avalon.htm>

Эта форма и была использована восставшими колониями (штатами) для закрепления основ нового государственного и общественного устройства.

Первая конституция была принята в январе 1776 г. в Нью-Хэмпшире. Этому примеру последовали другие штаты. В течение четырех лет, с 1776 по 1780 г., конституции были приняты во всех бывших колониях, кроме Коннектикута и Род-Айленда, в которых статус конституций был признан за прежними королевскими хартиями<sup>1</sup>.

Особое место среди них занимает Конституция Вирджинии. Она состояла из двух частей: Декларации прав и Формы правления. Первая была принята 12 июня, вторая — 29 июня 1776 г.

Этот документ оказал заметное воздействие не только на основные законы отдельных штатов, Конституцию США 1787 г., но и на многие конституционные акты старой Европы, начиная с французской Декларации прав человека и гражданина 1789 г. В доказательство тому приведем лишь некоторые нормы Декларации прав Вирджинии:

«Вся власть принадлежит Народу и, соответственно, исходит только от Народа; все должностные лица являются его доверенными лицами и слугами и должны быть во все времена подотчетны ему...

Правительство учреждается либо должно быть учреждено для общего блага, защиты и безопасности народа, государства и общества; из всех видов и форм Правительства лучшим является то, которое может обеспечить наивысшую степень счастья и безопасности и которое наиболее действенно защищено от опасности плохого управления; в тех случаях, когда Правительство не соответствует либо противоречит этим целям, большинство сообщества имеет неоспоримое, неотчуждаемое и необходимое право реформировать, изменить либо упразднить его тем образом, который будет сочтен наиболее подходящим для общественного блага...

Законодательная и Исполнительная власть Штата должны быть отделены друг от друга и обособлены от власти Судебной; должностные лица первых двух властей могут быть удержаны от деспотизма, если они будут чувствовать и разделять бремя, возложенное на народ; для этого необходимо, чтобы они через определенные сроки вновь становились частными лицами и возвращались в число тех, кто их избрал, и чтобы образовавшиеся при этом вакансии заполнялись посредством частых, честных и регулярно проводимых выборов...»<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Подробнее см.: *Лафутский В. И.* Основы конституционного строя США. М., 1998.

<sup>2</sup> *Blaustein A. P., Sigler J. A.* Constitutions that Made History. N. Y., 1988. P. 9–19.

*Конституция США 1787 г.*

В конституционном правотворчестве отдельных штатов утвердились и были облечены в необходимую правовую форму такие принципы, как народовластие, республиканизм, разделение властей, правление права, неотчуждаемость прав и свобод личности.

Эти же принципы были положены в основу первой общенациональной конституции — Статей Конфедерации 1781 г. Но первый опыт построения единого государства оказался неудачным. Для придания устойчивости конституционному строю требовалось создание действенного, хорошо сбалансированного механизма государственной власти.

Таким требованиям Статьи Конфедерации не отвечали. Власти Конфедерации были лишены возможности влиять на политику отдельных штатов. По сути, они оставались суверенными государствами. Несовершенным было устройство центральных органов власти. Фактически была создана только одна — законодательная — ветвь власти. Не было судебных органов. Органы исполнительной власти Конфедерации были разрознены и лишены необходимых полномочий и средств<sup>1</sup>. При таком государственном устройстве Конфедерация была обречена.

Ошибки, допущенные при строительстве Конфедерации, были учтены при разработке Конституции США 1787 г.

В основу нового конституционного устройства был положен принцип разделения властей как по вертикали (между федерацией и ее субъектами), так и по горизонтали (между тремя ветвями федеральной власти — законодательной, исполнительной и судебной). Этот общий принцип дополнялся системой сдержек и противовесов, которая давала возможность различным уровням и ветвям власти уравновешивать и контролировать действия друг друга.

Такая сбалансированная система власти позволила в полной мере реализовать те цели, которые были поставлены Конституцией 1787 г.: «...образовать более совершенный Союз, установить Правосудие, гарантировать внутреннее Спокойствие, обеспечить совместную оборону, содействовать всеобщему Благоденствию и закрепить Блага Свободы» (Преамбула к Конституции)<sup>2</sup>.

Конституция США была принята в эпоху, когда в Европе только складывались капиталистические отношения, а их развитие было сковано узами феодального строя. Практически все государства того вре-

<sup>1</sup> См.: Конституции и законодательные акты буржуазных государств. XVII—XIX вв. С. 171—178.

<sup>2</sup> США: Конституция и законодательные акты. С. 29.

мени имели монархическую форму правления. Власть монархов почти повсеместно была абсолютной. И лишь в немногих государствах существовали представительные органы (парламенты). Но в целом их роль была незначительной.

В таких условиях сам факт появления конституции, основанной на началах республиканизма, разделения властей, парламентаризма, правления права, имел огромное историческое значение. Текст Конституции США был переведен на многие европейские языки. В Польше, во Франции, в Испании, Германии, Норвегии, ряде других государств он был опубликован.

Идеи конституционализма, рожденные в борьбе за независимость британских колоний, обретали все большую силу. В них видели не только средство уничтожения отживших форм общественного и государственного устройства, но и тот метод и ту форму, которые должны быть использованы для преобразования государства и общества.

При этом была не только воспринята идея принятия конституции как основного закона, обладающего высшей юридической силой. Были заимствованы многие принципы и нормы Конституции США. Так, в Конституции Польши 1791 г. были использованы ее положения о народном суверенитете, организации законодательной власти и импичменте. В Конституции Франции 1791 г. прослеживается ее влияние в разделах о правах и свободах личности, законодательном процессе. Конституция Испании 1812 г. закрепила те же принципы, что и Конституция США (разделения властей, защиты прав личности и т. д.).

Но еще более заметным было ее воздействие на конституции новых государств Латинской Америки. Под ее прямым влиянием в 1811 г. были приняты первые конституции Аргентины, Венесуэлы, Чили и Колумбии. Столь же существенным был ее вклад в дальнейшее конституционное развитие Центральной и Южной Америки. Некоторые из основных законов были составлены по той же модели, что и Конституция США (конституции Аргентины 1853 г., Бразилии 1891 г., некоторых других государств).

Закрепленные Конституцией США принципы федерализма, народовластия, разделения властей, правления права, защиты прав и свобод были использованы в конституционном правотворчестве многих других государств (конституции Мексики 1824 г., Либерии 1847 г., Швейцарии 1848 г., Филиппин 1898 г. и т. д.). Они и сейчас составляют основу современного конституционализма.

*Распад колониальной империи Испании и конституционное развитие Мексики*

В колониальную эпоху Мексика и Центральная Америка входили в состав старейшей и самой крупной испанской колонии — вице-коро-

левства Новая Испания. Впервые она предприняла попытку к независимости в 1810 г., когда в Мехико — столице вице-королевства была образована революционная хунта. Но восставшие потерпели поражение. В течение последующих 10 лет было несколько мятежей, которые полностью истожили силы испанцев. В 1821 г. власть в вице-королевстве захватил генерал Августин де Итурбиде, который в мае 1822 г. объявил себя императором и короновался под именем Августина I.

Такое развитие событий раскололо бывшее вице-королевство. Большая часть южных провинций объявила о своей независимости не только от Испании, но и от нового правительства Мексики. Усиливалось сопротивление и внутри страны. Началось восстание, в результате которого в марте 1823 г. А. де Итурбиде был вынужден отречься от престола. Мексика стала республикой. В ноябре того же года был созван Конституционный конгресс, который принял первую Конституцию Мексики.

Авторы Конституции 1824 г. взяли за образец две конституции — США и Испании. Мексика была преобразована в федерацию, в состав которой входили «свободные и суверенные» штаты. Как и в США, федеральная власть была разделена на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную. Законодательная власть была вверена двухпалатному Парламенту, который состоял из двух палат, формировавшихся в том же порядке, что и Конгресс США. Нижняя палата избиралась в ходе прямых выборов. Верхняя палата (Сенат) формировалась представительными органами штатов. В его состав входило по два сенатора от каждого штата. Исполнительная власть принадлежала Президенту и Вице-президенту, которые осуществляли примерно тот же объем полномочий, что и Король по Конституции Испании 1812 г. Судебная власть осуществлялась Верховным судом и нижестоящими окружными судами. Такая организация судебной системы в дальнейшем претерпела незначительные изменения и сохранилась до наших дней<sup>1</sup>.

При всех ее достоинствах Конституция 1824 г. не сумела найти те решения, которые были необходимы в сложных условиях того времени. Не были устранены противоречия между сторонниками централизации и децентрализации, монархической и республиканской форм правления, между беднейшими слоями населения и крупными землевладельцами, что служило мощным источником внутривнутриполитических конфликтов. Ими искусно воспользовались многие государства, прежде всего Соединенные Штаты. Во многом благодаря их усилиям Техас в 1835 г. вышел из состава Мексики, а 10 лет спустя в качестве два-

<sup>1</sup> См.: Constitución de 1824 // Constituciones hispanoamericanas // <http://www.cervantesvirtual.com/portal/Constituciones/constituciones.shtml>

дцать восьмого штата вошел в состав США. В 1839 г. Мексика подверглась агрессии со стороны Франции. В 1845 г. началась война с США, в ходе которой она лишилась более половины своих территорий.

Неудачи в войнах, угрозы внешней агрессии ослабили не только существующее правительство, но и влияние армии на политическую жизнь страны, что во многом облегчило проведение либеральных конституционных реформ.

В 1857 г. была принята новая Конституция, ставшая одним из самых демократических правовых актов того времени<sup>1</sup>. Подтверждением может служить ее норма, которая в дальнейшем была заимствована авторами основных законов многих государств: «Основные права человека определяют содержание и являются целью общественных учреждений».

Конституция 1857 г. не только провозгласила свободу вероисповедания, она разрушила экономическую мощь Римской католической церкви. Ее огромные земельные владения были конфискованы и переданы в общественный фонд.

Предполагалось, что земли общественного фонда будут распределяться, по примеру Соединенных Штатов, мелкими наделами между малоимущими гражданами (система гомстедов). В этом видели средство создания среднего класса. Однако на практике эта программа оказалась неэффективной. Распределенные земельные наделы были скуплены по бросовым ценам и послужили основой для создания новых огромных владений (латифундий) земельной аристократии Мексики.

Принятие Конституции 1857 г. вызвало новые мятежи и военные столкновения между консерваторами и либералами. Едва правительству Бенито Хуареса удалось с ними справиться, как страна вновь подверглась агрессии, на этот раз со стороны трех европейских государств — Великобритании, Франции и Испании. Правительство было низложено. В Мексике вновь была установлена монархия, которую в 1864 г. возглавил Максимилиан. Впрочем, просуществовала она недолго. В 1867 г. войска Б. Хуареса захватили Мехико. Максимилиан был низложен и казнен.

Но и век свободы был недолгим. Вскоре к власти пришел Порфирио Диас, один из самых известных диктаторов Мексики, правивший страной без малого 40 лет. Демократические реформы были свернуты. Страна была разделена между крупными земельными собственниками. В 1910 г. более половины ее территорий принадлежало всего лишь трем тысячам семейств. Противоречия обострялись и в конечном счете

<sup>1</sup> Constitución de 1857 // Constituciones hispanoamericanas // <http://www.cervantesvirtual.com/portal/Constituciones/constituciones.shtml>

привели к революционному взрыву. В том же 1910 г. П. Диас был низложен. Революционная борьба с переменным успехом шла до 1917 г., когда Национальный конгресс принял новую Конституцию страны.

Конституция 1917 г. относится к числу наиболее ярких документов конституционной истории<sup>1</sup>. Именно в ней, а не в Конституции РСФСР 1918 г. впервые столь подробно были закреплены социально-экономические права и свободы граждан, а также социальные обязательства государства. В основном они были инкорпорированы в ст. 123 Конституции Мексики, которая, по сути, стала манифестом новой конституционной доктрины социального государства.

В дальнейшем Конституция Мексики подвергалась многочисленным изменениям и дополнениям, которые, как увидит читатель, не затронули демократическую и социальную направленность ее текста.

#### *Конституционное развитие Центральной Америки*

Как было сказано выше, центрально-американские провинции ранее входили, вместе с Мексикой, в состав вице-королевства Новая Испания. Но сохранить его единство не удалось. Южные провинции не примирились с правлением А. де Итурбиде.

1 июля 1823 г. была образована федерация — Соединенные Провинции Центральной Америки, в состав которой вошли Гватемала, Сальвадор, Гондурас, Никарагуа и Коста-Рика. По Конституции 1824 г. это государство было преобразовано в Федеративную Республику Центральной Америки.

Конституция 1824 г. была построена по образцу двух основных законов — США (1787 г.) и Испании (1812)<sup>2</sup>. В ней были провозглашены основные права и свободы граждан и закреплены следующие основы государственной власти: «...правление в Республике является народным, представительным и федеративным» (ст. 8). Конституция закрепила принцип единства нации. Но сохранить единство государства ей не удалось. В 1838 г. из состава федерации вышел Гондурас. Началась гражданская война, которая в течение двух лет окончательно ее разрушила. Де-юре она прекратила свое существование в феврале 1841 г., когда из ее состава вышел Сальвадор, последний субъект федерации.

В дальнейшем центрально-американские государства развивались самостоятельно, и их конституционная история была весьма бурной.

Так, с момента обретения независимости в Гондурасе было около 300 мятежей, восстаний, гражданских войн, которые нередко спрово-

<sup>1</sup> Constitución de 1917 // Constituciones hispanoamericanas // <http://www.cervantesvirtual.com/portal/Constituciones/constituciones.shtml>

<sup>2</sup> См.: Constitución de las Provincias Unidas del Centro de America de 1824 // <http://www.cervantesvirtual.com/portal/Constituciones/constituciones.shtml>



ждались сменами конституций и правительств. И только с принятием Конституции 1982 г. страна обрела относительный мир.

Не менее беспокойной была история Никарагуа. С 1912 по 1933 г. она была оккупирована Соединенными Штатами. С 1936 г. начался долгий — более 40 лет (до 1979 г.) — период диктатуры семейства Самосы. После него наступил этап правления «сандинистов», коммунистических настроенных сил страны, который продолжался до 1990 г., когда они потерпели поражение на выборах, проведенных по Конституции 1987 г.

36 лет продолжалась гражданская война в Гватемале (1958—1984 гг.), конец которой был положен только после принятия Конституции 1985 г.

Во многом похожей была история Сальвадора. Он часто становился ареной мятежей, военных переворотов и гражданских войн, последняя из которых закончилась только в 1992 г.

В войне была рождена Панама. В 1903 г. при поддержке США она вышла из состава Колумбии. Впоследствии ее развитие нередко сопровождалось военными переворотами и диктатурами.

И только развитие двух государств этого региона — Коста-Рики и Белиза было относительно спокойным.

В Коста-Рике это стало следствием устойчивого экономического роста, обоснованной социальной политики, хорошо отлаженного механизма государственной власти, предпосылки которых были заложены Конституцией 1949 г.<sup>1</sup> Немалое значение имело также то обстоятельство, что в Коста-Рике была упразднена армия — источник постоянных угроз для гражданских правительств большей части государств Центральной и Южной Америки.

Вторым оазисом спокойствия был Белиз, который до 1981 г. оставался британской колонией, что уберегло его от политических бурь и военных диктатур.

Экономика большей части государств этого региона остается отсталой. В основном она ориентирована на сельское хозяйство. Впрочем, в последние годы в ней происходят структурные изменения, которые не позволяют относить эти государства, как это было прежде, к числу «банановых республик».

Общность исторических, национальных и культурных традиций, сходство экономических и политических процессов неоднократно под-

---

<sup>1</sup> См.: Constitución de 1949 // <http://www.cervantesvirtual.com/portal/Constituciones/constituciones.shtml>

талкивали центральноамериканские государства к восстановлению прежнего единства.

Так, еще в 1842 г. последний президент Федеративной Республики Центральной Америки Ф. Моразан объявил о возобновлении своих полномочий. Но он был арестован и казнен.

Вскоре была образована Конфедерация Центральной Америки в составе Сальвадора, Гватемалы, Гондураса и Никарагуа. Но она просуществовала только до 1844 г.

Следующая попытка была предпринята с октября по ноябрь 1852 г., когда Сальвадор, Гондурас и Никарагуа создали Федерацию Центральной Америки. Но и на этот раз попытка объединения оказалась неудачной.

Столь же безуспешными были другие опыты построения единого государства — Большой Центрально-американской Республики, объединившей в 1896—1988 гг. Гондурас, Никарагуа и Сальвадор, и новой Федерации Центральной Америки, в которую в 1921 и 1922 гг. вошли Сальвадор, Гватемала и Гондурас.

Попытки реставрации прежнего единства продолжаются и сейчас. В 1907 г. был создан Верховный суд Центральной Америки. 13 декабря 1960 г. Гватемала, Сальвадор, Гондурас и Никарагуа образовали Центрально-американский общий рынок.

С 1991 г. действует Центрально-американский парламент, наделенный в основном консультативными функциями. В настоящее время в его состав входят представители шести государств: Сальвадора, Гватемалы, Гондураса, Никарагуа, Панамы и Доминиканской Республики (с 26 февраля 2004 г.). Из центральноамериканских государств в нем не представлена только Коста-Рика.

В настоящее время дальнейший процесс политической интеграции остановился, что ставит под сомнение возможность реализации проектов воссоздания политического единства Центральной Америки.

#### *Конституционное развитие Канады*

Канада долгое время оставалась колонией Великобритании. И до сих пор основы ее конституционного устройства определяются в основном теми актами, которые были приняты еще в колониальное время.

Первым из них стала Королевская прокламация от 7 октября 1763 г., которая учредила на основе Парижского договора новую британскую колонию Квебек.

Более подробно основы ее организации были установлены 7 октября 1774 г. Актом (Законом) о Квебеке. Впрочем, отметим, что этот документ примечателен другим. Впервые в истории в нем так полно была закреплена свобода вероисповедания:

«И для большей безопасности и для успокоения умов жителей этой провинции настоящим устанавливается, что подданные его Высочества, верующие в Римскую католическую церковь и проживающие в провинции Квебек, могут иметь, разделять, хранить и свободно исповедовать религию Римской католической церкви при условии признания суверенных прав Короля»<sup>1</sup>.

Следующий закон — Конституционный акт 1791 г. объединил под именем Канады британские владения, оставшиеся на севере Америки<sup>2</sup>. При этом впервые был закреплен общий принцип равных прав двух наций. Он нашел свое отражение в делении новой колонии на две части — франкоязычную (Нижняя Канада) и англоязычную (Верхняя Канада). Каждая из них имела свои собственные органы власти (включая представительные), свою систему законодательства, направленную на решение задач «по поддержанию мира, благосостояния и доброго правления в провинциях». Таким был первый камень, заложенный в фундамент федеративного устройства Канады.

Акт о Союзе 1840 г. учредил центральные власти колонии, которым были предоставлены широкие полномочия. Как было сказано в самом Акте, он закрепил «самые либеральные уступки, о которых нельзя было даже помыслить при старой системе ограничительной колониальной администрации»<sup>3</sup>.

Окончательно федеративная система сложилась с принятием Акта о Британской Северной Америке 1867 г.<sup>4</sup> Он четко разграничил сферы ведения и полномочия двух уровней власти «в целях защиты разнообразных интересов отдельных провинций и обеспечения эффективности, гармонии и постоянства в деятельности Союза».

Акт о Британской Северной Америке объединил четыре провинции: Онтарио, Квебек, Новую Шотландию и Нью-Брансвик. В дальнейшем в состав Канады вошли еще шесть провинций: Манитоба (1870 г.), Британская Колумбия (1871 г.), Остров Принца Эдуарда (1873), Альберта и Саскачеван (1905 г.) и Ньюфаундленд (1949 г.).

В 1931 г. по Вестминстерскому статуту Канада обрела статус доминиона в рамках Британского содружества наций. Это был важный шаг на пути к независимости. Связи с метрополией ослабли. Британский Парламент имел право распространять действие своих законов на тер-

<sup>1</sup> The Quebec Act of 1774 // <http://www.plpsd.mb.ca/amhs/history/quebec.html>

<sup>2</sup> См.: The Constitutional Act of 1791 // [http://www.solon.org/Constitutions/Canada/English/PreConfederation/ca\\_1791.html](http://www.solon.org/Constitutions/Canada/English/PreConfederation/ca_1791.html)

<sup>3</sup> The Union Act of 1840 // [http://www.solon.org/Constitutions/Canada/English/PreConfederation/ua\\_1840.html](http://www.solon.org/Constitutions/Canada/English/PreConfederation/ua_1840.html)

<sup>4</sup> См.: The British North America Act of 1867 // <http://canada.justice.gc.ca/en/ps/const/loireg/p1t1-1.html>

риторию Канады только с ее согласия. Вместе с тем было установлено, что Канада, наряду с другими доминионами, обретает монархическую форму правления: «Корона является символом свободного объединения членов Британского содружества наций... они объединены общими узами верности Короне».

Канада приняла Конституцию в подлинном значении этого слова только в 1982 г. в процессе так называемой репатриации (*repatriation*)<sup>1</sup>.

## II

Второй том посвящен конституциям государств Карибской Америки.

### *Испанская колонизация*

Задолго до Колумба на многочисленных островах Карибского моря обитали индейские племена араваков, карибов, некоторых других исконных этнических групп. С приходом испанцев практически все они были уничтожены.

Первое постоянное поселение — Санто-Доминго — испанцы создали в 1502 г. в восточной части острова Эспаньола (Гаити). В дальнейшем были основаны многие другие форпосты испанской колонизации: на Ямайке (1509 г.), Тринидаде (1510 г.), других островах Карибского моря.

Структура испанской колониальной администрации была достаточно простой. Испанские монархи назначали губернаторов (генерал-капитанов). Им принадлежала вся полнота власти на островах. Чтобы избежать злоупотреблений с их стороны, в 1511 г. была сформирована особая судебная коллегия (*audiencia* — коллегия судебных слушаний), наделенная правом контролировать действия всех чиновников колониальной администрации, в том числе самих губернаторов. Кроме того, в городах (поселениях) формировались муниципальные советы и суды<sup>2</sup>.

Испанские монархи жестко контролировали экономическую, политическую, духовную жизнь новых колоний, пресекая любые попытки оспорить верховенство центральной власти. Для этих целей были созданы два органа: Торговая палата (1503 г.) и Совет по делам Индий (1524 г.).

Безраздельное господство испанцев в Карибском море закончилось в 1624 г., когда английские и французские колонисты создали совместное поселение на острове Сент-Китс. В 1625 г. голландцы основали

<sup>1</sup> Подробнее см. вводную статью к Конституции Канады.

<sup>2</sup> См.: *Фостер У. З.* Указ. соч. С. 72.

свою первую торговую факторию Сент-Круа и вскоре захватили острова Кюрасао, Сент-Мартин, Саба и др.

Это было начало территориального передела Карибских островов. Испания, обескровленная в ходе Тридцатилетней войны, не смогла устоять перед натиском других европейских стран.

В 1625 г. англичане захватывают Барбадос, в 1628 г. — Невис, в 1632 г. — Антигуа и Монтсеррат.

Французы при содействии Компании Американских островов (создана Хартией, дарованной в 1635 г. кардиналом Ришелье) взяли под свой контроль Мартинику, Гренаду, Сент-Люсию, значительную часть острова Эспаньола.

Вначале англичане, французы, голландцы предъявляли свои права в основном на те острова, которые не были заселены испанцами. Перелом наступил в 1655 г., когда англичане захватили Ямайку. В дальнейшем территориальные владения Испании стремительно сокращались, главным образом в результате неудачных войн с Великобританией, которая постепенно распространила свой суверенитет на большую часть других Карибских островов.

*Британское правление и история конституционного развития в бывших британских колониях*

Можно выделить несколько форм британского колониального правления. В самых старых британских колониях — Барбадосе, Багамах, Ямайке и некоторых других — были созданы, по примеру английского Парламента, двухпалатные представительные органы. В их состав могли быть избраны только белые мужчины, отвечавшие высоким имущественным цензам. В основном колониальные ассамблеи выполняли функции совещательного органа при губернаторах. И только в двух сферах — налогообложения и распоряжения местной казной — они наделялись более широкими полномочиями. Без их согласия не могли быть введены местные налоги либо расходоваться средства из колониальной казны. Следует отметить также широкое развитие в этих колониях форм местного самоуправления.

Иные формы правления действовали в тех колониях — Гренаде, Сент-Винсенте, Доминике, Тобаго, Сент-Люсии и некоторых других, — которые вошли в состав британских владений в период с 1763 по 1814 г. в результате войн с Испанией и Францией. Губернаторы этих островов наделялись практически неограниченной властью. В отдельных случаях создавались представительные органы. Но какими-либо существенными полномочиями они не обладали.

Отчасти такая форма правления была предопределена необходимостью полной концентрации всех ресурсов. Только так можно было сохранить контроль над только что приобретенными колониями, ведь

многие из них неоднократно переходили из рук в руки. Достаточно сказать, что Сент-Люсия меняла колониальных правителей 14 раз.

Кроме того, британское Правительство пыталось исключить даже малейшую возможность такого же развития событий, как в 1776—1783 гг., когда Великобритания утратила в ходе Войны за независимость значительную часть своих североамериканских колоний.

Фактически на этих островах было введено прямое правление британского Правительства. Они стали «королевскими колониями», которые полностью подчинялись центральному правительству. Эта форма правления со временем была распространена и на многие другие британские владения, в том числе на Багамы, Тринидад, Ямайку, другие острова. И только Барбадос сохранил прежнюю форму правления с избираемой законодательной ассамблеей и органами местного самоуправления, наделенными широкими полномочиями<sup>1</sup>.

С некоторыми модификациями система «королевских колоний» сохранилась до середины XX., когда британское Правительство предприняло попытку реформировать прежнюю систему управления.

Преимущественно это были мелкие острова. Поэтому на первом этапе своих реформ британская Корона попыталась их объединить. В 1957 г. было создано конфедеративное образование — Федерация Вест-Индии, — в состав которого вошли 10 островных территорий: Ямайка, Тринидад и Тобаго, Барбадос, Гренада, Сент-Китс и Невис, Антигуа и Барбуда, Сент-Люсия, Сент-Винсент, Доминика, Монтсеррат. Конфедерация просуществовала недолго — в 1962 г. она распалась<sup>2</sup>. Впрочем, своей цели она достигла. За время ее недолгого существования колонии научились жить самостоятельно, а метрополия постепенно освоила иные формы политического влияния.

В 1962 г. Ямайка и Тринидад и Тобаго стали первыми английскими колониями Карибского моря, которые обрели независимость. Барбадос получил независимость в 1966 г., Багамы — в 1973 г., Гренада — в 1974 г., Доминика — в 1978 г., Сент-Люсия, Сент-Винсент — в 1979 г., Антигуа и Барбуда — в 1981 г., Сент-Китс и Невис — в 1983 г.

К настоящему времени Великобритания сохраняет за собой ряд зависимых владений (Виргинские острова, Каймановы острова, некоторые другие территории).

Конституции бывших британских колоний имеют много общих черт. Это не случайно, поскольку все они относятся к числу «октроированных», т. е. дарованных, британской Коронай. Их тексты весьма объ-

---

<sup>1</sup> См.: The Library of Congress. A Country Study: Commonwealth of Caribbean Islands // <http://lcweb2.loc.gov/frd/cs/cxtoc.html>

<sup>2</sup> Там же.

емны, содержат множество деталей, которые присущи англо-саксонской законотворческой традиции, и регламентируют порядок приобретения и признания гражданства, политические и гражданские права, формы взаимоотношений трех ветвей власти, статус разнообразных комиссий и ведомств. Каждая из конституций не только подтверждает факт вхождения этих государств в состав Содружества наций, но и сохраняет определенные формы политического единения этих государств с бывшей метрополией. Главой всех бывших британских колоний номинально остается Королева Великобритании, которая назначает генерал-губернаторов каждой из них. По конституциям генерал-губернаторы имеют достаточно широкие полномочия, но воспользоваться ими они могут, как правило, только с согласия главы правительства (члена правительства), формируемого той политической партией, которая имеет большинство мест в парламенте (так называемая вестминстерская система)<sup>1</sup>.

Сходство конституционных форм, вместе с тем, не должно заслонять многие различия, существующие в политических и правовых системах указанных стран, что, в общем, не случайно с учетом разного уровня их экономического и общественного развития, особенностей партийных систем и т. д.

В конце XX в. был предпринят ряд попыток межгосударственной интеграции англоязычных государств Карибского моря. В 1973 г. было образовано Карибское сообщество, создавшее единый рынок 10 указанных государств (Caricom)<sup>2</sup>.

В 1981 г. была создана Организация восточных карибских государств, в состав которой вошли Антигуа и Барбуда, Доминика, Гренада, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сент-Винсент, а также британская колония Монтсеррат. Ее основная цель — углубление интеграции посредством введения единой валюты, создания общих органов экономического регулирования и т. д. Но эта цель в полной мере не была осуществлена<sup>3</sup>.

#### *История конституционного развития Эспаньолы*

Остров Эспаньола — первое колониальное владение Испании в Новом свете — неоднократно подвергался нападениям со стороны Великобритании и Франции. Одна из таких попыток увенчалась успехом. Сперва пираты с острова Тортуга, впоследствии — французские воинские части взяли под свой контроль западную часть острова. Испания

<sup>1</sup> Подробнее см.: *Уэйд и Филлипс*. Конституционное право. М., 1950. С. 176–189.

<sup>2</sup> См.: Caribbean Community (CARICOM) // <http://www.caricom.org>

<sup>3</sup> См.: Organization of Eastern Caribbean States // [www.oecs.org](http://www.oecs.org)

была вынуждена уступить: по договору 1697 г. Эспаньола была разделена между двумя государствами.

Эти события послужили уроком для Испании. Она провела ряд реформ, направленных на сохранение колониальных владений. Прежде всего были устранены многие ограничения, которые препятствовали развитию сельского хозяйства, торговли и ремесел в колонии. В частности, были снижены многие налоги и таможенные пошлины, отменены монополия Испании на внешнюю торговлю и транспортные перевозки. Такие меры позволили заметно усилить экономический потенциал колонии, в основном за счет развития мелких фермерских хозяйств и ремесленных мастерских.

Иным образом ситуация складывалась во французской части Эспаньолы, где были сформированы крупные плантации, основанные на рабском труде. Непосильный гнет вызвал в августе 1791 г. восстание рабов под предводительством Туссена-Лувертюра.

Испания попыталась воспользоваться этим обстоятельством и взять остров под свой контроль. Но армия Туссена-Лювертюра не только разбила испанские воинские части, но и захватила весь остров. 1 января 1804 г. повстанцы объявили независимость Гаити. Так за пределами Соединенных Штатов было создано первое независимое государство и впервые в истории Америки уничтожено рабство. Результаты революции были закреплены в двух конституционных актах от 9 мая 1801 г. и от 20 мая 1805 г.<sup>1</sup>

Испания смогла восстановить свой суверенитет над восточной частью Эспаньолы только в 1809 г. Но колониальное правление было непродолжительным. 30 ноября 1821 г. власти Санто-Доминго объявили независимость испанской части острова. Колониальные власти были изгнаны. Но этим обстоятельством незамедлительно воспользовалось правительство Гаити, вновь объединившее остров под своей юрисдикцией. Такое положение сохранялось до 27 февраля 1844 г., когда в результате восстания восточная часть Эспаньолы обрела независимость. 6 ноября 1844 г. была принята ее первая Конституция<sup>2</sup>. С этого времени конституционная история острова развивалась в разных направлениях.

#### *Конституционное развитие Кубы*

Куба была одной из последних колоний Испании в Карибском море. Но удержать эту «жемчужину» последняя не смогла. Ее силы были

---

<sup>1</sup> The 1805 Constitution of Haiti. Second Constitution of Haiti (Haiti) May 20, 1805. Promulgated by Emperor Jacques I (Dessalines) // <http://www.webster.edu/~corbete/haiti/history/earlyhaiti/1805-const.htm>

<sup>2</sup> См.: Constitución de 1844 // <http://www.cervantesvirtual.com/portal/Constituciones/constituciones.shtml>



истощены в ходе долгой борьбы кубинцев за свою независимость. Восстания следовали одно за другим: в 1829, 1849—1952, 1868—1878, 1895 гг. Но окончательно колониальное правление Испании закончилось только в 1898 г., когда в ходе скоротечной испано-американской войны Куба перешла под юрисдикцию Соединенных Штатов. 20 мая 1902 г. США признали независимость Кубы<sup>1</sup>. Дальнейшая ее история — это постоянная череда военных и дворцовых переворотов. Попытки прервать ее были безуспешны. Одна из них была предпринята в 1940 г., когда Национальная ассамблея приняла новую Конституцию<sup>2</sup>. В ней были провозглашены такие цели, как борьба с бедностью и безработицей, ликвидация латифундий, защита гражданских и социальных прав. Но в марте 1952 г. действие Конституции было приостановлено. Власть перешла к генералу Батиста.

Новый этап в истории Кубы наступил 1 января 1959 г., когда в результате восстания победу одержали левые силы во главе с Фиделем Кастро. Новое общественное и политическое устройство Кубы было закреплено Конституцией 1976 г., которая представлена в этом сборнике. Это — одна из последних действующих конституций, основанных на социалистической идеологии.

### III

В третий том включены конституции государств Южной Америки.

История этой части света в основном была предопределена соперничеством двух европейских государств — Испании и Португалии, которые разделили между собой по Тордесильяскому договору 1494 г. те земли, которые еще только предстояло открыть. Все территории к востоку от островов Зеленого мыса на протяжении 370 лиг (около 2000 км) вдоль воображаемой линии, идущей от одного полюса к другому, должны были перейти к Португалии. Те же земли, которые располагались восточнее этой линии, были переданы Испании. Так, еще до фактического открытия Южной Америки произошел ее передел между Испанией и Португалией<sup>3</sup>.

#### *Испанские колонии*

Первые поселения в Южной Америке были основаны испанцами на территориях современных Венесуэлы (1522 г.) и Колумбии (1525 г.).

---

<sup>1</sup> Подробнее см.: Лан В. И. США от Испано-американской до Первой мировой войны. М., 1975. С. 33—44

<sup>2</sup> См.: Constitución de 1940 // <http://www.cervantesvirtual.com/portal/Constituciones/constituciones.shtml>

<sup>3</sup> См.: Кудрявцев А. Е. Испания в Средние века. М., 1937. С. 246.

Но широкая волна колонизации началась семь лет спустя, когда конкистадоры Писарро разгромили огромную империю инков, которая охватывала территории современных Перу, Боливии и Эквадора<sup>1</sup>. После этой победы испанцы продолжили стремительный натиск на земли Южной Америки, в течение нескольких лет покорив территории современных Колумбии, Венесуэлы, Чили, Аргентины, Уругвая, других государств этого региона.

В 1542 г. было создано вице-королевство Перу, в которое вошли практически все земли Южной Америки, находившиеся под юрисдикцией Испании. Впоследствии из его состава были выделены в 1717 г. вице-королевство Новая Гренада (территории Колумбии, Эквадора, Панамы и Венесуэлы), а в 1776 г. вице-королевство Рио-де-ла-Плата (территории Аргентины, Боливии, Парагвая и Уругвая).

В каждом из вице-королевств были созданы отдельные провинции и генерал-капитанства, во главе которых были поставлены губернаторы и судебные коллегии *audiencia*.

Испания стала утрачивать свои владения в начале XIX в., когда под влиянием американской и французской революций колонии развернули борьбу за свою независимость.

В 1816 г. обрела независимость Аргентина, в 1818 г. — Чили.

В 1819 г. была освобождена Колумбия, в 1821 г. — Венесуэла, в 1822 г. — Эквадор, образовавшие на первом этапе Великую Колумбийскую республику, которую возглавил Симон Боливар, «освободитель» Южной Америки.

В 1825 г. повстанцы захватили северную часть вице-королевства Перу, которую в честь С. Боливара назвали Боливией. С. Боливар мечтал о создании единого государства, объединившего бы все бывшие колонии Испании. Но этим мечтам не суждено было сбыться. В отсутствие устойчивых экономических связей начался процесс дробления территорий. Еще в 1811 г. Парагвай объявил о своей независимости не только от Испании, но и от Аргентины. Три года спустя власть там узурпировал Хосе Родригес — первый латиноамериканский диктатор, который правил Парагваем без малого 30 лет (его наследники правили страной еще около 30 лет).

В 1828 г. Уругвай отделился от Аргентины. Великая Колумбийская республика раскололась в 1830 г., когда из ее состава вышла Венесуэла, а в 1832 г. — Эквадор.

В каждом из независимых государств были приняты конституции, которые при некотором внешнем сходстве с Конституцией США имели весьма серьезные отличия.

---

<sup>1</sup> См.: *Beza И. Г. де ла*. История государства инков. М., 1974.

Практически все они отказались от таких краеугольных камней американского конституционализма, как федерализм и равновесие властей. Так, еще в 1812 г. в обращении к жителям Новой Гранады С. Боливар писал: «Федеративная система, хотя и самая совершенная и наиболее приспособленная для обеспечения счастья общества, тем не менее в наибольшей степени противоречит интересам наших только что рожденных государств. Иными словами, наши сограждане еще не способны самостоятельно осуществлять свои права в полной мере, поскольку они лишены политических добродетелей, которые присущи истинным республиканцам...»<sup>1</sup>

Столь же страстно С. Боливар ратовал за усиление исполнительной власти, полагая, что законодатели из-за политической борьбы и своих амбиций не смогут действительно управлять государством. По Конституции Боливии 1826 г., составленной С. Боливаром, полномочия законодательной власти были резко сокращены, а исполнительная власть передана пожизненно избираемому президенту, который сам же назначал своего преемника<sup>2</sup>. Эта модель, которая со временем получила название «каудилизм», утвердилась во многих государствах Южной Америки, обрекая их на постоянные военные перевороты, диктатуры не только в XIX, но и в большей части XX столетия.

Соответственно, происходила частая смена конституций. Так, в Перу действовало 13, в Колумбии — 9, в Парагвае — 7, в Чили — 6 основных законов. И только в Аргентине конституционное развитие было достаточно стабильным. В настоящее время там действует Конституция 1853 г., старейший конституционный акт Южной Америки<sup>3</sup>.

#### *Конституционное развитие Бразилии*

Первое поселение португальцев в Бразилии было создано в 1530 г., через 30 лет после открытия этих земель Педру Кабралом. Вскоре они были разделены на капитанства, дарованные «донаториям» (*donatorios*), в основном представителям знати, которые обладали практически полной самостоятельностью в управлении своими владениями. Такая система угрожала верховенству королевской власти. Поэтому уже в 1549 г. король Португалии направил в Бразилию своего генерал-губернатора. Но в отличие от испанской португальская колонизация не была полностью централизованной. Капитанства сохранили большую часть своих полномочий и практически не подчинялись генерал-губернатору<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Цит. по: *Schor M.* The Rule of Law and Democratic Consolidation in Latin America. Dallas, 2003. P. 3.

<sup>2</sup> См.: *Bolivian Constitution of 1826* // *Blaustein A. P., Sigler J. A.* Op. cit. P. 158–181.

<sup>3</sup> См.: *Constitución de 1853* // <http://www.cervantesvirtual.com/portal/Constituciones/constituciones.shtml>

<sup>4</sup> Подробнее см.: *Шумов С., Андреев А.* История Бразилии. М., 2003.

Ситуация не переменилась даже в те времена, когда Португалия вошла в состав Испанской империи (1580—1640 гг.). Напротив, тогда еще более укрепились такие формы самоуправления, как муниципальные советы (сенаты). Они собирали налоги, контролировали уровень цен, обеспечивали исполнение законов. В 1640 г. Португалия обрела независимость и сразу же предъявила свои права на те обширные территории в глубине материка, которые фактически находились под контролем португальцев. В нарушение Тордесильясского договора 1494 г. территория Бразилии была многократно увеличена. Но что-либо предпринять Испания не могла. У нее не было на это сил.

В 1640 г. была реформирована система управления Бразилии. Управлять колонией с этого времени стал вице-король, наделенный самими широкими полномочиями. В 1807 г. в Бразилии было введено прямое королевское правление, поскольку там обосновался бежавший от наполеоновских войск король Португалии. Королевский двор оставался в Бразилии 14 лет (до 1821 г.). В 1815 г. принц-регент, будущий король Жуан VI, провозгласил создание Объединенного королевства Португалии, Бразилии и Алгарви. Рио-де-Жанейро стал столицей этого государства. В 1822 г. Бразилия провозгласила независимость, а наследник португальского трона Педру I стал императором Бразильской империи<sup>1</sup>. Она просуществовала до 1889 г., когда в результате военного переворота Бразилия из конституционной монархии была преобразована в федеративную республику<sup>2</sup>. В дальнейшем в истории Бразилии было много революций и гражданских войн, диктатур и временных правительств. И только с принятием ныне действующей Конституции политическая ситуация в стране стабилизировалась.

## IV

Представляя читателям настоящее издание, отметим, что в него включены самые разнообразные конституции: старые, принятые еще в XVIII в. (США), и современные, принятые в конце XX (Венесуэла, Парагвай, Никарагуа, Гватемала) и в начале XXI в. (Доминиканская Республика).

В их числе — краткие и пространные документы. Так, текст Конституции США примерно в семь раз меньше, чем текст Конституции Мексики.

---

<sup>1</sup> См.: Constituição Política do Brasil de 1824 // <http://www.georgetown.edu/pdba/Constitutions/Brazil/brazil1824.html>

<sup>2</sup> См.: Constituição da República dos Estados Unidos do Brasil (de 24 de fevereiro de 1891) // <http://www.georgetown.edu/pdba/Constitutions/Brazil/brazil1891.html>

В основном эти конституции относятся к числу единых писанных документов. И только в Канаде свод конституционного права (как и в Великобритании) образован из большого числа актов, многие из которых были унаследованы с колониальных времен.

Конституции Северной, Южной и Карибской Америки существуют в разных политических и правовых условиях.

Конституции США, Канады, Мексики, Бразилии, Аргентины являются основными законами крупнейших государств мира. Основные законы Белиза, Сальвадора, Гондураса, Гватемалы, Панамы, островных государств Карибского моря действуют в небольших и по большей части в бедных и экономически слабых странах.

Двенадцать государств (Канада и Белиз и десять карибских стран) являются монархиями, во главе которых стоит Королева Великобритании. В остальных — прочно утвердилась республиканская форма правления.

Шесть государств (США, Канада, Мексика, Аргентина, Бразилия, Венесуэла) являются федерациями. В иных странах установлена унитарная форма государственного устройства.

Конституции этого региона действуют в различных политических режимах: демократических (США, Канада, Мексика, Коста-Рика), авторитарных и полуавторитарных (Панама, Гондурас, Гватемала и др.).

Они существуют и в различных правовых системах. В США, Канаде, Белизе, в большей части островных государств Карибского моря действует система общего права. Соответственно, конституционные нормы в них предстают в основном в виде судебных прецедентов. В других странах основные законы являются составной частью более знакомой нам романо-германской, или континентальной, системы права.

Но при всем многообразии представленных конституций в целом их объединяет стремление к установлению принципов правового государства и защиты прав и свобод личности — высших конституционных ценностей современного мира.

Конечно, в конституционном устройстве государств Америки есть немало нерешенных проблем.

Нередко основные законы, главным образом латиноамериканских государств, служат средством достижения сиюминутных политических целей. Безусловно, это происходит не так цинично, как было во времена бразильского диктатора Варгаса, который говорил: «Для моих друзей все, что они хотят, а для врагов — закон». Но и сейчас конституции становятся заложниками амбиций политиков. Так, в последние годы в отдельные конституции были внесены поправки, направленные на усиление личной власти президента (Венесуэла), ослабление механизмов

судебного контроля (Мексика), перераспределение ресурсов государства (Гайана).

Вместе с тем за это же время в конституциях появилось много новых демократических норм, которые заслуживают внимания. Многие из них гарантируют социальные и экономические права населения, права коренных народов Америки (конституции Бразилии, Мексики, Чили и т. д.), закрепляют разнообразные формы контроля за расходованием государственных средств (см., в частности, ст. 267—274 Конституции Колумбии), обеспечивают сохранение особой роли государственных университетов не только в образовательной, но и в культурной жизни страны (ст. 185—189 Конституции Боливии). В некоторых основных законах установлен нижний предел финансирования судов (например, в Гватемале — не менее 2% от ежегодного бюджета), что служит весомой гарантией их независимости).

Перечень таких новых по своему содержанию норм можно продолжать долго. И они, несомненно, вызовут интерес читателей с учетом возможности их использования в целях совершенствования законодательства нашей страны.

**Т. Я. Хабриева,**  
директор Института законодательства  
и сравнительного правоведения  
при Правительстве РФ,  
доктор юридических наук,  
профессор, заслуженный юрист РФ

# Белиз







## Вводная статья

Белиз — государство в Центральной Америке, расположенное на полуострове Юкатан, на побережье Карибского моря. Территория — 23 тыс. кв. км. Столица — г. Бельмопан. Население — 273 тыс. человек (2004 г.), из них: метисы — 48,7%, креолы — 24,9%, майя — 10,6%, гарифуна — 6,1%. Официальный язык — английский. Религия — католицизм — 49,6%, протестантизм — 27%.

Административное деление — шесть округов: Белиз, Кайо, Коросаль, Ориндж-Уолк, Стенн-Крик и Толедо.

Государственное устройство — унитарное государство.

Форма правления — парламентская монархия вестминстерской модели.

В начале 1990-х гг. было получено археологическое подтверждение того, что первые земледельческие поселения на территории Белиза возникли более 1000 лет до н. э. С III по IX в. н. э. наблюдался повсеместный расцвет городов майя. А в поздний классический период цивилизации майя (к концу I тыс. н. э.) на территории современного государства Белиз проживало уже около 400 тыс. человек. В 20-х гг. XVI в. на юге Белиза высадились испанцы под предводительством Кортеса, однако все попытки проникнуть во внутренние области Белиза провалились, встретив ожесточенное сопротивление со стороны племен майя. В середине XVII в. на побережье Белиза обосновались английские пираты, нападавшие на испанские корабли. Позднее британские поселенцы занялись заготовками древесины кампешевого дерева, из которой извлекалось вещество, используемое при изготовлении красителей для тканей и имевшее большое значение для шерстопрядильной промышленности в Европе. Испанцы разрешили поселенцам занять эту территорию и вести лесоразработки, потребовав в обмен помощь в борьбе с пиратством. В исторических документах начала XVII в. отмечается, что в это время с Ямайки стали привозить рабов-негров для работы на лесозаготовках. Уже к 1800 г. африканцы по численности в четыре раза превосходили поселенцев европейского происхождения. К этому времени основной статьёй экспорта стало красное дерево, оттеснившее сандаловое дерево на второе место (такое положение сохранялось до 1950-х гг.).

Опасаясь спровоцировать нападение испанцев, британское правительство первоначально не признавало эти поселения своей колонией, что позволило поселенцам установить собственные законы и сформировать независимое от Англии правительство.

Условно историю конституционного развития Белиза можно разделить на восемь периодов.

1. *Общественное собрание и суперинтендант до 1854 г.* Неопределенный статус английских поселенцев на испанской территории затруднял развитие государственных институтов. Тем не менее неофициальные собрания, которые проводились для решения общих вопросов безопасности, постепенно эволюционировали в примитивную форму управления — Общественное собрание. Право на участие в заседаниях Собрания предоставлялось на основе расовой принадлежности и с учетом имущественного ценза и ценза оседлости. В 1765 г. контр-адмирал сэр Уильям Барнаби (William Burnaby), Главнокомандующий Ямайки, провел первую кодификацию общего права поселенцев, которая получила название «Кодекс Барнаби», или Древние Обычаи и Традиции Поселения. Кроме того, Барнаби выдвинул идею учредить должность суперинтенданта для осуществления контроля за деятельностью поселений. Однако такое предложение встретило жесткое сопротивление со стороны поселенцев, и институт суперинтенданта был введен на постоянной основе лишь в 1796 г. Изменения в политическом, экономическом и социальном положении Центральной Америки и Карибского региона, включая отмену рабства в Британской империи с 1830 г., привели к необходимости определения статуса поселения. Уже с 1940 г. основным источником права стало английское право, которое заменило Кодекс Барнаби, а в 1954 г. совместно с английским Парламентом Общественное собрание одобрило первую конституцию, которая учредила новую систему управления, приблизив ее к организации управления в других зависимых территориях Англии. Общественное собрание прекратило свое существование.

2. *Выборная Законодательная ассамблея, 1854—1870.* Новая Конституция учредила Законодательное собрание в составе 18 выборных членов. В дополнение к ним суперинтендант назначал еще троих из числа должностных лиц колонии, которые принимали участие в работе Законодательной ассамблеи *ex officio*, иными словами, являлись «официальными» членами Собрания. Выборные члены должны были быть британцами по рождению или натурализованными лицами и соответствовать имущественному цензу в 400 фунтов стерлингов. Суперинтендант, которого назначало английское правительство, председательствовал на заседаниях Собрания и обладал безусловным правом роспуска. В 1862 г. поселение Белиз в заливе Гондураса было официально объявлено английской колонией и получило название Британский Гондурас. Во главе колонии был поставлен вице-губернатор Ямайки, который заменил суперинтенданта. Позднее должность вице-губернатора была заменена губернатором. Тем не менее в конце 1860-х гг., рассчитывая прежде всего на поддержку Короны в делах обороны, Законодательная ассамблея подала петицию о присвоении Белизу статуса королевской колонии. В 1870 г. Законодательная ассамблея проголосовала за собственный роспуск и учреждение назначаемого Законодательного совета.

3. *Королевская Колония, 1871—1935.* С 1871 по 1935 г. Британский Гондурас оставался королевской колонией и во главе управления стоял губернатор и назначаемый Совет. Состав Совета несколько раз изменялся, но

членство всегда ограничивалось «официальными» членами, которые занимали ключевые позиции в колониальной администрации, и неофициальными, назначаемыми самим губернатором. Вместе с тем при подготовке проекта конституции прежняя Законодательная ассамблея значительно ограничила права губернатора. В отличие от других британских колоний в Британском Гондурасе губернатор был лишен резервных полномочий и права принимать законы без согласия Законодательного совета в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Однако в 1932 г. Законодательный совет согласился предоставить губернатору резервные полномочия в обмен на финансовую поддержку со стороны Англии для устранения последствий разрушительного урагана 1931 г.

*4. Возврат к системе выборного Правительства, 1936—1953.* Одним из существенных условий предоставления губернатору резервных полномочий, на котором настояли неофициальные члены Законодательного совета, стало включение в состав Совета выборных членов. В 1936 г. 5 из 7 неофициальных мест в Совете стали выборными. В 1939 г. общее число членов Совета было увеличено с 12 до 13, причем новое место также стало выборным. Вплоть до упразднения Законодательного совета в 1954 г. соотношение официальных и неофициальных мест еще несколько раз изменялось.

Тем не менее выборы в Совет не имели широкого политического значения. Имущественный ценз для избирателей и кандидатов эффективно отсекал возможность участия в управлении колонией темнокожего населения. Кроме того, до 1945 г. женщины имели право голоса лишь по достижении 30-летнего возраста, в то время как для мужчин возрастной ценз составлял 21 год. В выборах 1936 г. приняли участие всего 1035 избирателей, что составило 1,8% от общего числа населения колонии. Такое положение дел сохранялось еще довольно долго. Даже в 1948 г. в голосовании приняли участие лишь 2,8% населения. После Второй мировой войны с началом деколонизации и развитием самоуправления в колониях Британской империи система управления в Британском Гондурасе начала постепенно меняться.

В 1950 г. развернулось активное рабочее движение и была образована Объединенная народная партия, которая начала борьбу за более активное участие населения в управлении колонией. В 1947 г. Законодательный совет учредил специальную Комиссию для подготовки рекомендаций по проведению конституционных реформ. В 1952 г. Комиссия выпустила итоговый доклад, в котором отмечалась необходимость постепенного перехода к реформированию системы управления, направленному на обеспечение участия широких масс населения в решении политических вопросов.

*5. Конституция 1954 г. и расширение избирательных прав, 1954—1960.* Конституция 1954 г. распространила пассивное избирательное право на всех английских подданных, достигших 21-летнего возраста. Кроме того, Конституция учредила Законодательную ассамблею, которая заменила Законодательный совет. В состав Ассамблеи входили 9 выборных членов, 3 официальных и 3 назначаемых члена. Также был образован Исполни-

тельный совет под председательством губернатора. В состав Совета входили 9 членов Законодательной ассамблеи, из них: 3 официальных, 2 назначаемых и 4 выборных члена. Кандидатуры членов Совета утверждались по решению Ассамблеи. Губернатор был обязан подчиняться решениям Исполнительного совета, вместе с тем он все еще обладал резервными полномочиями и правом контролировать внесение финансовых законопроектов. В 1955 г. было образовано квазиминистерское правительство и трем выборным членам было предоставлено право возглавить три министерства.

6. *Конституция 1960 г.* В 1959 г. в Британском Гондурасе была проведена новая конституционная реформа, инициатором которой стал сэр Хиллари Блад (Hillary Blood). Доклад, подготовленный Бладом, был рассмотрен на лондонской конференции в 1960 г. и принят за основу для новых конституционных преобразований, вступивших в силу в марте 1961 г. В результате пересмотра Конституции состав Законодательной ассамблеи и Исполнительного совета был изменен. В состав Ассамблеи теперь входило 25 членов, из которых 18 избирались по одномандатным округам, 5 назначались губернатором (3 из которых — после консультаций с лидерами партий, получивших наибольшее и наименьшее число мест в Ассамблее) и 2 являлись членами *ex officio*.

В состав Исполнительного совета входило 8 членов, включая лидера партии, получившей большинство мест в Ассамблее, занимавшего должность Премьер-министра. Пять членов Совета, включая Премьер-министра, обладали министерскими портфелями.

7. *Внутреннее самоуправление, 1964–1981.* Поскольку еще в 1961 г. партии, участвующие в выборах, заявили о своем намерении добиться полной независимости, в 1963 г. в Лондоне состоялась очередная конституционная конференция. Итогом обсуждения стало принятие новой Конституции, которая вступила в силу 1 января 1964 г., и предоставление полного внутреннего самоуправления.

Изменения, представленные в новой Конституции, принципиально ограничили полномочия губернатора, преобразовав Исполнительный совет в Кабинет министров под руководством премьера. Кроме того, Конституция учредила двухпалатное Национальное собрание в составе Палаты Представителей и Сената. В Палату Представителей входили 18 выборных членов. Сенат состоял из 8 членов, назначаемых губернатором после консультаций с лидерами партий, получивших наибольшее и наименьшее число мест в Парламенте. Полномочия Сената были ограничены правом одобрения законопроектов, принятых Палатой, и правом отлагательного вето сроком до шести месяцев по законопроектам, с которыми он был не согласен (а по финансовым законопроектам — сроком до одного месяца). Общие выборы проводились не реже чем один раз в пять лет в день, назначенный Премьер-министром. Губернатор все еще назначался Короной, но по вопросам исполнительной власти подчинялся решениям Кабинета. Лидер партии, получившей большинство мест в Палате Представителей, назначался гу-

бернатором на пост Премьер-министра. Члены обеих палат могли быть назначены в состав Кабинета министров.

Конституция 1964 г. провозгласила внутреннее самоуправление, а Британия была готова предоставить колонии полную независимость еще в 1961 г. Однако территориальные притязания со стороны Гватемалы отложили решение этого вопроса до 1981 г.

8. *Конституция 1981 г.* На общих выборах 1979 г. Объединенная народная партия включила в свою предвыборную программу цель достижения полной независимости Белиза. В свою очередь, Объединенная демократическая партия ратовала за то, чтобы повременить с объявлением независимости до разрешения территориальных споров с Гватемалой. Но несмотря на то что Объединенная народная партия получила лишь 52% голосов избирателей, в ее распоряжении оказалось 13 из 18 мест в Палате Представителей, что позволило начать подготовку новой конституции. 31 января 1981 г. Правительство приняло официальный документ (White Paper) «О предполагаемых условиях признания независимости Белиза». Национальное собрание учредило Объединенный комитет палат, в обязанности которого входила разработка условий признания независимости и рассмотрение предложений и поправок, полученных от различных организаций и граждан Белиза. По данным доклада, подготовленного комитетом, наиболее широкую поддержку среди населения получила монархическая форма правления, основанная на британской парламентской системе. Доклад комитета был одобрен Палатой Представителей 27 марта 1981 г. С 6 по 14 апреля в Лондоне состоялась конституционная конференция. Лидер оппозиции в Палате Представителей и руководители Объединенной демократической партии отказались от участия в заседании. Таким образом, в работе конференции приняли участие делегация Белиза под руководством заместителя Премьер-министра (С. L. В. Rogers) и английская делегация, возглавляемая министром иностранных дел и дел Содружества Николасом Ридли. В итоговом докладе, принятом на конференции, был утвержден текст новой Конституции. Английский Парламент законодательно подтвердил независимый статус Белиза в специальном Законе 1981 г. «О Белизе». Закон получил королевское одобрение 28 июля 1981 г. В соответствии с этим актом королева Елизавета II получила право посредством указа даровать Белизу независимую конституцию и установить дату признания независимости Белиза. Соответствующий указ был подписан 31 июля 1981 г., а 20 сентября текст новой Конституции, после принятия его в Национальном собрании, был одобрен Генерал-губернатором и Белиз получил полную независимость.

Конституция 1981 г. состоит из 12 глав и 142 статей. Главы I—V регулируют вопросы суверенитета и территории Белиза, устанавливают основные права и свободы, вопросы гражданства, полномочия Генерал-губернатора и исполнительной власти. Главы VI—X посвящены вопросам законодательной и судебной власти, гражданской службы, финансам и ряду других вопросов, прежде всего относящихся к национальной символике и процедуре деятельности Правительства, основывающихся на Конституции 1963 г. Главы XI и XII содержат переходные положения.

Глава VI предоставляет Национальному собранию право вносить изменения в текст Конституции. При этом для изменения ряда статей Конституции предусмотрена более строгая процедура. В частности, по более строгой процедуре изменяются статьи, регулирующие следующие вопросы: права и свободы, установленные в гл. II Конституции; изменение порядка формирования, структуры и состава Национального собрания; вопросы учреждения избирательных округов и проведения выборов; любые изменения, касающиеся судебной системы (гл. VII), а также положения, затрагивающие вопросы помилования, статус Консультативного совета Белиза, Директора публичных преследований, Генерального аудитора и государственной службы. Перечень статей, регулирующих указанные вопросы, устанавливается в Приложении 2 к Конституции. Приложение 2 к Конституции и ст. 69, которые регулируют порядок пересмотра и внесения изменений в Конституцию, также могут быть изменены только по усложненной процедуре.

Для того, чтобы представить на одобрение Генерал-губернатору законопроект о внесении изменений в статьи, регулирующие один из вышеперечисленных вопросов, необходимо соблюсти ряд условий. Во-первых, с момента внесения проекта в Палату Представителей до начала рассмотрения проекта во втором чтении должно пройти не менее 90 дней и, во-вторых, в последнем чтении законопроект должны одобрить три четверти голосов от общего числа членов Палаты.

Проекты законов о внесении изменений в статьи Конституции, не перечисленные в Приложении 2 к Конституции, считаются принятыми, если за них в последнем чтении проголосуют две трети от общего числа членов Палаты.

Законы о внесении изменений в текст Конституции принимались в Белизе в 1985, 1988, 1999 и 2001 гг. Указанные поправки затрагивали прежде всего вопросы гражданства, процедуру назначения и смещения с должности некоторых государственных служащих, а также вопросы формирования избирательных округов.

В 2001 г. был принят крупный пакет поправок, внесших существенные изменения в текст Конституции. Были, в частности, учреждены новые комиссии, в том числе Комиссия по вопросам службы безопасности и Комиссия по вопросам судебной и правовой службы. Изменился порядок формирования Парламента, а также проведения ряда процедур, связанных с назначением и смещением государственных служащих.

Кроме того, в 2001 г. была введена статья, отменяющая экономическое гражданство Белиза. По Конституции 1981 г. гражданство Белиза могли получить любые лица, внесшие выдающийся вклад в экономику и (или) благополучие Белиза либо имеющие особые заслуги перед Белизом.

Белиз представляет собой конституционную монархию, основанную на английской парламентской модели. Королева Англии Елизавета II является номинальным главой государства и осуществляет свои полномочия через Генерал-губернатора, должность которого с 17 ноября 1993 г. занимает сэр Колвилл Янг (Colville Young). Пост Генерал-губернатора во многом

является данью традиции. Реальная же политическая власть в стране принадлежит Кабинету министров и Премьер-министру, которые подотчетны выборному Парламенту. В Конституции 1981 г. был четко закреплён принцип разделения властей. В дополнение к трем ветвям власти в Белизе учреждена независимая Комиссия по вопросам государственной службы.

**Законодательная власть** в Белизе принадлежит двухпалатному **Национальному собранию** в составе выборной Палаты Представителей и назначаемого Сената. Глава VI Конституции наделяет Национальное собрание правом «принимать законы, направленные на поддержание мира, порядка и надлежащего правления в Белизе». Национальное собрание формируется сроком на 5 лет. Вместе с тем в случае объявления войны срок полномочий Национального собрания может быть продлен на один год, но в сумме не более чем на два года. Генерал-губернатор наделяется правом роспуска Национального собрания по совету Премьер-министра. На практике Премьер-министр, как правило, настаивает на роспуске Парламента в том случае, если новые выборы могут принести правящей партии дополнительные мандаты. Вместе с тем в ряде случаев Генерал-губернатор может действовать и по собственному усмотрению. Например, он может отказать в роспуске, если такой шаг, по его мнению, не будет соответствовать интересам государства.

Общие выборы должны проводиться не позднее чем через 3 месяца после роспуска Национального собрания. Члены Сената назначаются в разумный срок после выборов. Конституция устанавливает ряд требований, которым должны соответствовать кандидаты на должности членов палат. В частности, кандидат должен быть гражданином Белиза в возрасте старше 18 лет и постоянно проживать на территории Белиза не менее одного года, непосредственно предшествующего дате избрания или назначения. Служащие Вооруженных сил или Департамента полиции не могут быть членами палат. Кроме того, в Палату Представителей не могут избираться государственные служащие. А в состав Сената могут входить лишь государственные служащие, не связанные с проведением выборов или составлением избирательных списков. Лица, которые состоят в договорных отношениях с Правительством или на государственной службе, обязаны публично раскрыть информацию о характере и природе указанных отношений до проведения выборов в Палату, а кандидаты на пост сенаторов обязаны проинформировать об этом Генерал-губернатора. Действующие члены Национального собрания вправе вступать в договорные отношения с Правительством не иначе, как с согласия Палаты или Генерал-губернатора.

Члены Палаты Представителей и члены Сената избирают лиц на должности Спикера Палаты и Председателя Сената соответственно. При этом каждая из палат вправе назначить на указанные должности как одного из своих членов, не занимающего пост министра, так и любого другого гражданина Белиза, не являющегося членом Национального собрания. В последнем случае Спикер Палаты не имеет права голоса. Однако Председатель Сената наделяется таким правом даже в случае назначения из числа

лиц, не являющихся членами Парламента. Возрастной ценз для назначения на пост Спикера или Председателя составляет 30 лет.

Для целей избрания членов Палаты Представителей Белиз делится на 29 избирательных округов, представляющих интересы приблизительно равного числа избирателей и выдвигающих по одному члену в Палату Представителей. Названия и границы избирательных округов устанавливаются в Приложении 1 к Закону о народном представительстве. Комиссия по выборам и установлению границ избирательных округов обладает исключительным правом давать Национальному собранию рекомендации по изменению границ или числа избирательных округов. На заседании Палаты Представителей кворум составляет 7 человек.

С 2001 г. в состав Сената входит 12 членов (а в случае избрания на должность Председателя лица, не являющегося членом Сената, — 13), которые назначаются Генерал-губернатором в следующем порядке: 6 сенаторов назначаются по согласованию с Премьер-министром; 3 — по согласованию с Лидером оппозиции; и по одному сенатору — по согласованию с Советом церквей Белиза и Евангелическим Союзом Церквей, согласованию с Торгово-промышленной палатой Белиза и Бюро по вопросам бизнеса Белиза и по согласованию с Национальным конгрессом профсоюзов и Оргкомитетом по вопросам гражданского общества. Кворум на заседаниях Сената установлен в 3 человека.

Как Палата Представителей, так и Сенат имеют право законодательной инициативы по всем вопросам, за исключением вопросов финансов. Для принятия закона требуется простое большинство голосов присутствующих и голосующих членов. Законопроект, одобренный в обеих палатах, представляется для утверждения Генерал-губернатору и затем публикуется в «Официальной газете» (*Gazette*). При этом утверждение Генерал-губернатором является чисто формальным, поскольку он действует в соответствии с общей политикой Кабинета министров.

Сенат, как правило, принимает проекты законов, поскольку большинство членов Сената назначаются с согласия Премьер-министра. Тем не менее в случае, если Сенат отказывает в одобрении законопроекта или предлагает внести в проект такие изменения, которые Палата Представителей сочтет неприемлемыми, Палата сохраняет за собой право повторно принять такой проект и представить его на утверждение Генерал-губернатора без согласия Сената, но при соблюдении ряда требований. В частности, первоначально такой законопроект должен быть представлен в Сенат, по меньшей мере, за один месяц до окончания сессии, а Палата Представителей может принять его повторно только через 6 месяцев после отклонения и лишь на следующей сессии Национального собрания. Кроме того, повторно принятый проект закона должен быть направлен в Сенат не позднее чем за месяц до окончания текущей сессии. И лишь после повторного отклонения законопроекта Сенатом Палата может представить его на утверждение Генерал-губернатору.

Финансовые законопроекты принимаются по более строгой процедуре и не дают Сенату столь широких возможностей по откладыванию их при-



нения. Правом законодательной инициативы по таким проектам обладает исключительно Палата Представителей и только по рекомендации или с согласия Кабинета министров. Если финансовый законопроект был принят Палатой Представителей и передан в Сенат, по меньшей мере, за месяц до окончания сессии и в течение одного месяца после этого не был одобрен Сенатом без поправок, то он может быть представлен на утверждение Генерал-губернатору и без согласия Сената.

Законопроекты, которые вносятся в Палату по решению Кабинета министров, практически всегда принимаются, поскольку Кабинет представляет партию большинства в Палате. Более того, Объединенная народная партия, как правило, предоставляет практически всем своим членам Палаты министерские портфели.

Последние выборы в Палату Представителей проводились 5 марта 2003 г. Объединенная демократическая партия получила на выборах 45,6%, а Объединенная народная партия — 53,2%. Таким образом, Саид Муса, лидер последней, сохранил пост Премьер-министра и партия осталась у власти.

В соответствии с гл. V Конституции *исполнительная власть* в Белизе принадлежит Ее Величеству, от имени которой выступает *Генерал-губернатор*. Генерал-губернатор назначается Ее Величеством по совету Премьер-министра из числа граждан Белиза и занимает свой пост столь долго, сколько это будет угодно Ее Величеству. Конституция строго ограничивает полномочия Генерал-губернатора в сфере исполнительной власти, устанавливая норму о том, что он должен действовать в соответствии с советами Кабинета министров или министра в пределах общей компетенции Кабинета, за исключением тех случаев, когда Конституцией или законом не будет установлено иное. По некоторым вопросам Генерал-губернатор должен проводить консультации с другими должностными лицами или органами власти, но не обязан действовать в строгом соответствии с полученными советами.

При назначении Премьер-министра Генерал-губернатор должен назначить на эту должность члена Палаты Представителей, который является лидером политической партии, получившей поддержку большинства членов Палаты. В том случае, если ни одна партия в Палате не обладает абсолютным большинством, Генерал-губернатор должен назначить на эту должность лицо, которое, по его мнению, наиболее вероятно получит поддержку большинства членов этой Палаты и сможет сформировать жизнеспособное коалиционное правительство. Кроме того, Конституция наделяет Генерал-губернатора правом сместить с должности Премьер-министра в случае, если Палата Представителей вынесет вотум недоверия Правительству, а Премьер-министр в свою очередь в течение 7 дней не оставит свой пост либо не будет советовать Генерал-губернатору распустить Национальное собрание. В том случае, если в период деятельности Национального собрания партия лишается поддержки большинства членов Палаты, например в случае перехода некоторых ее членов в другую партию, Генерал-гу-

бернатор вправе сообщить об этом Премьер-министру и после этого назначить на должность Премьер-министра другого кандидата.

Кабинет министров состоит из Премьер-министра и других министров Правительства. За исключением Премьер-министра и министра финансов, которые должны быть членами Палаты Представителей, оставшиеся члены Кабинета могут назначаться из числа как сенаторов, так и членов Палаты Представителей. Но при этом ни Спикер Палаты Представителей, ни Председатель Сената не могут быть членами Кабинета. Формальное назначение министров и распределение портфелей производит Генерал-губернатор. Вместе с тем он обязан действовать в соответствии с советом Премьер-министра. Национальное собрание вправе учреждать новые посты министров, не предусмотренные в Конституции, а равно делегировать такие полномочия Генерал-губернатору при условии согласования с Премьер-министром. В 2001 г. была установлена норма, согласно которой в состав Кабинета министров должны входить не более двух третей избранных членов партии, получившей большинство мест в Палате Представителей по итогам выборов, и не более четырех сенаторов.

Конституция гарантирует верховенство Премьер-министра и Кабинета в сфере исполнительной власти (ст. 44).

Кроме того, Генерал-губернатор осуществляет назначение на пост Лидера оппозиции члена Палаты, который обеспечит себе поддержку большинства членов Палаты из числа тех, которые не поддерживают Правительство, за исключением случаев, когда в составе Палаты нет таких членов. Лидер оппозиции вправе проводить консультации с Премьер-министром, а также давать обязательные для исполнения рекомендации по вопросам назначения некоторых государственных должностей.

Консультативный совет Белиза является независимым органом исполнительной власти, в обязанности которого входит экспертное консультирование Генерал-губернатора. Его основной обязанностью является предоставление обязательных для исполнения советов по вопросам помилования, изменения меры пресечения, а также смещения с должности судей апелляционных судов в связи с недостойным поведением или неспособностью осуществлять свои должностные обязанности. В состав Совета должны входить не менее 7 членов, включая председателя. Назначение проводит Генерал-губернатор по совету Премьер-министра, который в свою очередь должен провести консультации с Лидером оппозиции по всем кандидатурам, а по двум из них обязан получить согласие Лидера оппозиции. Председатель Совета должен соответствовать требованиям, предъявляемым для занятия должности судьи Верховного суда. Кроме того, два члена Совета должны занимать высокие посты в Правительстве и, по меньшей мере, один из них должен представлять профессиональное сообщество Белиза.

**Судебная власть.** В каждом из шести округов Белиза имеется *Суд суммарной юрисдикции* (Summary Jurisdiction Court), который рассматривает уголовные дела, и *Окружной суд*, рассматривающий гражданские дела. Оба вида судов относятся к категории магистратских. Несовременно-

летние обвиняемые подлежат суду окружных семейных судов, учрежденных по Закону о семейных судах 1988 г.

Магистратские суды рассматривают дела, по которым предусматривается наказание в виде штрафа или лишения свободы сроком до 6 месяцев.

Более сложные дела направляются в **Верховный суд**, который имеет неограниченную юрисдикцию в качестве суда первой инстанции. Одновременно Верховный суд выступает в качестве апелляционной инстанции по отношению к магистратским и семейным судам, а также разрешает сложные правовые коллизии, переданные на его рассмотрение судьями магистратских судов.

Председатель Верховного суда назначается Генерал-губернатором по совету Премьер-министра, данному после консультации с Лидером оппозиции. Другие судьи Верховного суда назначаются Генерал-губернатором по совету судебно-юридического отделения Комиссии публичной службы. Судьи служат обычно до достижения ими возраста 65 лет.

Решения Верховного суда могут быть обжалованы в **Апелляционный суд**. Председатель и члены последнего назначаются в том же порядке, что и председатель Верховного суда. В случае необходимости толкования или интерпретации Конституции уголовные и гражданские дела могут быть обжалованы в Судебный комитет Тайного совета в Лондоне.

**Д. В. Лафитский**

# Конституция Белиза

от 21 сентября 1981 года

Поскольку мы, народ Белиза,

(а) Подтверждаем, что Государство Белиз должно основываться на принципах, которые признают Господство Бога, веру в права человека и основные свободы, роль семьи в обществе свободных людей и свободных организаций, человеческое достоинство, а также равные и неотъемлемые права, которыми все представители человечества наделены их Создателем;

(б) Уважаем принципы социальной справедливости и, в силу этого, верим в то, что управление экономической системой должно приводить к умножению материальных ресурсов общества во имя общего блага, что должны обеспечиваться достаточные средства к существованию каждого, что труд не должен эксплуатироваться или быть принудительным в угоду экономической целесообразности в бесчеловечных условиях, но чтобы была обеспечена возможность развития с учетом заслуг и возможностей каждого, необходимости предоставления детям равной защиты вне зависимости от их социального положения, создания справедливой системы образования и здравоохранения, основанной на принципах равенства;

(с) Верим в то, что воля народа должна быть положена в основу правления в демократическом обществе, в котором правительство свободно избирается посредством всеобщего голосования совершеннолетних граждан и в котором каждый имеет возможность по мере своих способностей принимать определенное участие в организации жизни нации и тем самым развивать и поддерживать должное уважение к законно учрежденным органам власти;

(д) Признаем, что физические лица и организации остаются свободными только в том случае, если их свобода основывается на уважении моральных и духовных ценностей и власти закона;

(е) Требуем, чтобы государство проводило политику, которая защищает и обеспечивает единство, свободу, суверенитет и территориальную целостность Белиза, которая исключает установление экономических и социальных привилегий и неравенство среди граждан Белиза в зависимости от расы, этнической принадлежности, цвета кожи, вероисповедания, дееспособности или пола, которая обеспечивает равноправие мужчин и женщин, которая защищает права каждого на жизнь и свободу, право на получение базового образования и базового медицинского обслуживания, право голосовать на выборах, право на труд и стремление к счастью, которая защищает индивидуальность, достоинство, а также социальные и культурные ценности граждан Белиза, включая коренные народы Белиза, которая охраняет

право частной собственности и право на занятие частной предпринимательской деятельностью, которая запрещает эксплуатацию человека человеком или государством, которая обеспечивает справедливую систему социального обеспечения и общественного благосостояния, которая обеспечивает защиту окружающей среды, которая содействует международному миру, безопасности и сотрудничеству между нациями, устанавливает справедливый и беспристрастный международный экономический и социальный порядок в мире с уважением к международному праву и обязательствам по международным соглашениям в отношениях между нациями;

(f) Желает, чтобы общество разделяло и осуществляло вышеуказанные принципы, веру и потребности, и считает, что Конституция должна хранить и закреплять положения, направленные на их реализацию в государстве Белиз;

Мы принимаем следующие положения как Конституцию Белиза:

## **Глава I Государство и Конституция**

### **Государство**

#### **Статья 1**

(1) Белиз является суверенным демократическим центральноамериканским государством Карибского региона.

(2) Белиз объединяет территории земли и моря, определенные в Приложении 1 к настоящей Конституции, которые непосредственно в День признания независимости входили в состав колонии Белиз.

### **Верховенство Конституции**

#### **Статья 2**

Конституция является высшим законом на территории государства Белиз; в том случае, когда любой другой закон противоречит Конституции, такой закон в силу указанного противоречия не подлежит применению.

## **Глава II Защита основных прав и свобод**

### **Основные права и свободы**

#### **Статья 3**

Принимая во внимание, что каждый человек в Белизе обладает основными правами и свободами и что эти права принадлежат ему вне зависимости от его расы, происхождения, политических взглядов, цвета кожи, вероисповедания и пола, но с учетом прав и свобод других лиц, а также об-

### **Авторы вводных статей:**

БЕЛИЗ	<b>Д. В. Лафитский</b>
ГВАТЕМАЛА	<b>Б. А. Герреро-Перес</b>
ГОНДУРАС	<b>З. И. Сироткина</b>
КАНАДА	<b>В. Б. Евдокимов</b>
КОСТА-РИКА	<b>Б. А. Герреро-Перес</b>
МЕКСИКА	<b>Т. Я. Хабриева</b>
НИКАРАГУА	<b>Б. А. Герреро-Перес, К. М. Беликова</b>
ПАНАМА	<b>Б. А. Герреро-Перес, В. В. Безбах</b>
САЛЬВАДОР	<b>М. А. Штатина</b>
США	<b>В. И. Лафитский</b>

## Содержание

<i>Т. Я. Хабриева. Вступительная статья</i> .....	5
Белиз .....	31
Гватемала (Республика Гватемала) .....	147
Гондурас (Республика Гондурас) .....	231
Канада .....	317
Коста-Рика (Республика Коста-Рика) .....	385
Мексика (Мексиканские Соединенные Штаты).....	445
Никарагуа (Республика Никарагуа).....	569
Панама (Республика Панама) .....	637
Сальвадор (Республика Эль-Сальвадор) .....	725
Соединенные Штаты Америки.....	797

# **Конституции государств Америки**

В трех томах

Том 1

Северная и Центральная Америка

Оригинал-макет, редакционно-издательское  
и художественное оформление

выполнены издательством «Норма»

Лицензия № 03206 от 10 ноября 2000 г.

101990, Москва, Колпачный пер., 9а

Тел./факс (495) 621-62-95. E-mail: [norma@norma-verlag.com](mailto:norma@norma-verlag.com)

Internet: [www.norma-verlag.com](http://www.norma-verlag.com)

Институт законодательства и сравнительного правоведения

при Правительстве Российской Федерации

117218, Москва, ул. Б. Черемушкинская, 34

Тел./факс (495) 719-73-02. E-mail: [office@izak.ru](mailto:office@izak.ru)

Internet: [www.izak.ru](http://www.izak.ru)

Подписано в печать 12.04.06

Формат 60×90/16. Бумага офсетная. Гарнитура «Петербург»

Печать офсетная. Усл. печ. л. 52,0. Уч.-изд. л. 56,30

Тираж 1000 экз. Заказ №